

Revue du projet de Plan POLMAR-Terre du Sénégal Rapport-synthèse

Novembre 2021

A l'attention de :

La Haute Autorité chargée de la Coordination de la
Sécurité maritime, de la Sûreté maritime et de la
Protection de l'Environnement marin



Table des matières

1. Introduction	4
2. Commentaires sur le projet du Plan POLMAR-Terre	5
2.1. Commentaires généraux	5
2.2. Commentaires détaillés	7
2.3. Rapport-commentaire aux autorités	7
3. Atelier des autorités du Sénégal, 24-26 août 2021	8
4. Conclusion.....	8
5. Annexes	9
5.1. Programme de l’atelier national de « lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral et de validation du plan POLMAR-Terre du Sénégal » du 24 au 26 août.....	9
5.1. Résumé des activités de l’atelier national de « lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral et de validation du plan POLMAR-Terre du Sénégal » du 24 au 26 août.....	10

L'Initiative Mondiale pour l'Afrique Occidentale, Centrale et Australe

Lancée en 2006, l'Initiative Mondiale pour l'Afrique Occidentale, Centrale et Australe (GI WACAF) est une coopération entre l'Organisation maritime internationale (OMI) et l'IPIECA, association mondiale d'études des questions environnementales et sociales du secteur pétrolier, pour renforcer la capacité des pays partenaires à se préparer et à lutter en matière de pollution par les hydrocarbures.

L'objectif du Projet GI WACAF est de développer et consolider les systèmes nationaux de préparation et de lutte contre les déversements d'hydrocarbures de 22 pays d'Afrique occidentale, centrale et australe. Le Projet s'inscrit ainsi dans l'esprit des dispositions énoncées par la Convention Internationale de 1990 sur la préparation, la lutte et la coopération en matière de pollution par les hydrocarbures (Convention OPRC 90).

Pour remplir sa mission, le Projet GI WACAF met au point et organise des ateliers, séminaires et exercices dont l'objectif est de communiquer sur les bonnes pratiques existantes dans tous les aspects de la préparation et de la lutte, en s'appuyant sur l'expertise et l'expérience provenant des gouvernements, de l'industrie et d'autres organisations exerçant dans ce secteur spécialisé. Pour préparer et mettre en œuvre ces activités, le Projet s'appuie sur un réseau dédié de points focaux issus des autorités nationales compétentes et des bureaux locaux de l'industrie pétrolière. La promotion de la coopération entre les différentes agences gouvernementales concernées, l'industrie pétrolière et l'ensemble des parties prenantes à l'échelle nationale, régionale et internationale est une composante clé du Projet lors de ces activités.

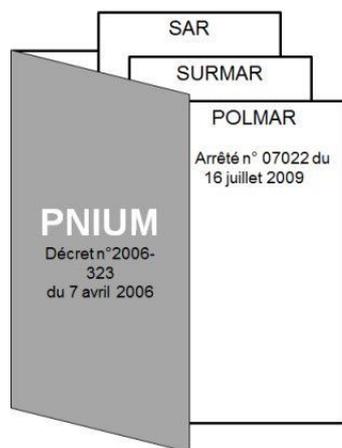
Le Projet GI WACAF est soutenu et financé par l'OMI et 7 compagnies pétrolières membres de l'IPIECA, à savoir BP, Chevron, ExxonMobil, Eni, Shell, Total et Woodside.



Plus d'information est disponible sur le [site web du Projet](#)

1. Introduction

Le Sénégal s'est doté en 2006 d'un Plan National d'Interventions d'Urgence en Mer (PNIUM). Il regroupe au sein d'un document unique différents plans d'intervention et notamment les plans afférents à la recherche et au sauvetage en mer (Plan SAR maritime), à la sûreté maritime (Plan SURMAR) et à la protection de l'environnement marin (Plan POLMAR). Ce dernier a été publié par l'arrêté N°07022 du 16 juillet 2009 et permet de « planifier, d'organiser et de coordonner l'action » des structures publiques et privées. Il prévoit l'adoption de nombreux plans sectoriels de prévention et de lutte contre la pollution marine, parmi lesquels les plans de l'industrie pétrolière, les plans d'urgence portuaires et des organismes à vocation maritime.



Le dispositif du Plan POLMAR est placé sous l'autorité du Secrétaire général de la Haute Autorité chargée de la Coordination de la Sécurité maritime, de la Sûreté maritime et de la protection de l'environnement marin (HASSMAR), en tant que Coordonnateur national. Ce dernier est responsable de la coordination et la conduite des opérations relatives au PNIUM. Il est assisté dans ses attributions par un état-major et par le Comité National de Coordination (CNC). Par ailleurs, il est représenté au niveau de chaque zone maritime par un délégué qui assure la coordination locale du Plan et d'un comité local de coordination. Dans ce cadre, la HASSMAR organise depuis quatre ans un exercice annuel baptisé « SAMAREX » afin de tester, entre autres, les procédures d'alertes et les procédures relatives au bon fonctionnement du Comité National de Coordination (CNC).

Afin de tenir compte des axes d'améliorations identifiés à l'issue des exercices antérieurs et de l'audit du plan national de lutte contre la pollution marine (POLMAR), il a été décidé de développer un plan national POLMAR-Terre dont les objectifs principaux seraient de :

- Détailler les rôles et responsabilités des instances et administrations terrestres en cas de pollution marine ;
- Définir les procédures opérationnelles ;
- Clarifier et favoriser la synergie d'actions à l'interface terre et mer, qu'exige la gestion d'un évènement de type : pollution accidentelle des eaux.

Afin de tirer bénéfice de la participation du GI WACAF lors du dernier exercice SAMAREX en 2019 et de la connaissance du territoire et des problématiques régionales par les experts du Cedre régulièrement mobilisés dans le cadre de cette initiative ; il a été convenu qu'une relecture commentée du document soit réalisée par Natalie Monvoisin, Chef du service Etudes et Formation du Cedre mobilisée pour le compte du projet GI WACAF.

Le présent document est le rapport-synthèse de cette activité de soutien à distance (intégrant la tenue de l'atelier national du 24-26 août), et produit en complément du rapport-commentaire sur le Plan POLMAR-TERRE par le GI WACAF & Cedre, précédemment soumis aux autorités, le 19 mars 2021¹.

¹ Document « Revue du Projet de Plan-POLMAR-Terre du Sénégal » (fichier : « 210317_PLAN_POLMAR_Terre_tableausynth_CEDRE_GIWACAF_final.pdf »).

2. Commentaires sur le projet du Plan POLMAR-Terre

2.1. Commentaires généraux

Les commentaires généraux sur le projet du Plan POLMAR-Terre sont rappelés ci-dessous pour mémoire (extraits du rapport-commentaire du 19 mars 2021).

Afin de restituer les conclusions de l'examen du projet de plan national POLMAR-Terre daté de novembre 2020 – document confidentiel fourni par les autorités sénégalaises, le Cedre a transmis ses commentaires sous plusieurs formes :

- Le projet de plan national POLMAR-Terre commenté (en version pdf) ;
- Un tableau de synthèse récapitulant chapitre par chapitre les commentaires émis.

L'équipe GI WACAF a également examiné le document transmis et participé à la synthèse des commentaires fournis ici.

Les commentaires et recommandations exprimés dans ce rapport sont ceux des experts et des consultants et ne représentent pas nécessairement les points de vue et positions de l'OMI ou de l'IIPECA.

Le plan national POLMAR-Terre daté de novembre 2020 et fourni par les autorités sénégalaises est un document précieux et contenant des informations indispensables pour les décideurs et les parties prenantes impliqués dans la gestion de pollutions accidentelles par hydrocarbures ou produits chimiques pouvant impacter les côtes du Sénégal.

Ce plan national est un maillon essentiel de la préparation à la lutte contre les pollutions accidentelles du milieu aquatique et du littoral qui vient s'interfacer de manière tout à fait cohérente avec les outils déjà en vigueur à l'échelle nationale, tels :

- La ratification des conventions internationales MARPOL 73-78 et son annexe 1 et OPRC 90 ;
- L'arrêté n° 07022 du 16.07.2009, portant organisation et fonctionnement du plan national de lutte contre la pollution marine ;
- L'arrêté n°13456 du 06.09.2016 portant réglementation de l'utilisation des dispersants dans le cadre de la lutte contre la pollution marine par hydrocarbures.

Ce projet de plan national POLMAR-Terre, véritable levier de la préparation à la réponse d'urgence, s'articule parfaitement et regroupe nombre de rubriques incontournables. Par sa lecture et son appropriation, il garantit la bonne prise en compte du risque pollution par les acteurs nationaux. Un tel document reflète la maîtrise, par celles-ci, des enjeux liés à une bonne gestion d'évènements de pollution. Capitalisant sur les retours d'expérience et une connaissance fine du contexte sénégalais, tant écologique que socio-économique et maritime, les auteurs de ce plan ont su mettre en exergue les principales étapes à suivre pour initier dans les meilleurs délais et de la meilleure manière une réponse efficace.

Toutefois, certains axes d'amélioration potentielle sont apparus à la lecture de ce plan. Les commentaires et propositions émis (détaillés dans le chapitre suivant) vont dans le sens de faciliter la lecture et la manipulation de ce document et de le rendre plus opérationnel encore.

Ainsi, il apparaît comme pertinent aux relecteurs de ce plan de :

- **Faire la distinction entre le Plan existant** au titre de l'arrêté n° 07022 du 16.07.2009, portant organisation et fonctionnement du plan national de lutte contre la pollution marine, qui traite des aspects POLMAR-Mer **et le document à commenter traitant** des aspects de la réponse à terre, que

nous avons rebaptisé ici plan POLMAR-Terre ; **ces plans composent à eux deux la réponse POLMAR et devront à ce titre s’interfacer de manière claire et opérationnelle.**

- Réorganiser et surtout réunir les sections du plan dédiées à « **l’organisation de crise** » afin de rassembler dans un seul et unique chapitre :
 - Une section décrivant l’organisation générale mise en place en cas de pollutions d’ampleur mineure, moyenne ou majeure ;
 - Puis une section dédiée à chaque niveau de gestion de la crise : national, régional, départemental, et communal.

L’objectif de ce chapitre serait d’illustrer par un schéma unique la composition des cellules mises en place aux différents niveaux de la gestion de crise, de définir les rôles et missions de chaque cellule et chaque entité, de renvoyer les acteurs clés à des fiches missions plus détaillées (à joindre en annexes).

Un schéma par section pourrait permettre d’illustrer l’articulation et les circuits de communication entre cellules et entités.

Enfin, dans ce chapitre « gestion et organisation de crise », pourraient être déclinés des tableaux de répartition des rôles permettant, pour chaque cellule encore une fois, d’anticiper les prises de fonctions en temps de crise par des fonctions assumées en temps de paix.

Afin de faciliter l’éventuelle réorganisation du document actuel sur la base de ce commentaire, un code couleur « **surlignage vert** » a été utilisé dans le tableau de synthèse pour identifier et fusionner les sections dédiées au même niveau organisationnel pour l’instant dispersées dans le plan.

- Intégrer un chapitre dédié au **schéma d’alerte et aux actions immédiates**, dans lequel seront détaillés : les phases d’alerte, les schémas de communication à cet instant clé de l’évènement, la phase de collecte d’information et de notification, ainsi que les premières mesures à prendre sur le terrain (protection des populations, fermeture de sites, mise en sécurité et premières stratégies de réponse).

Afin de faciliter la création de ce chapitre, ont été **surlignés de jaune** les sections et paragraphes du présent document qu’il pourrait être opportun de rassembler à ce titre.

- Développer un **chapitre « réponse » dans lequel seront listées les principales stratégies à mettre en œuvre** sur le littoral ou depuis le littoral en cas de pollution par hydrocarbures ou produits chimiques ; ces stratégies pourront être détaillées et illustrées en sus, à travers divers outils supports joints en annexe du plan ou intégrés à celui-ci ; à titre d’exemple on citera :
 - Des cartes d’aide à la décision : atlas de sensibilités, cartes stratégiques et tactiques ;
 - Des plans de protection par barrage : pour chaque site sensible identifié comme protégeable, listant les équipements à mobiliser, rappelant les contraintes du site et précisant les idées de manœuvre pour le déploiement des ressources à engager.
- Enfin est également proposée, dans les commentaires émis, **l’intégration d’annexes complémentaires** qui permettraient de préciser certains aspects du plan sans en alourdir la lecture ; on citera par exemple en sus des outils précédemment évoqués des annexes dédiées à :
 - La gestion des chantiers ;
 - La gestion des pêches et salubrité des zones de production marines ;
 - La définition du dispositif sanitaire pour le personnel de lutte et pour les populations du littoral ;

- La gestion de l'afflux des bénévoles ;
- Le regroupement des divers formulaires et documents types (message d'alerte ou d'information, comptes rendus de reconnaissance aérienne ou terrestre type, fiche de suivi de chantier, fiche de suivi de déchets, inventaire des ressources, etc.) ;
- L'analyse des risques intégrant un descriptif du comportement et des risques des principaux polluants potentiels ;
- Les ressources (humaines et matérielles), en déclinant leur localisation, les points focaux à contacter pour les mobiliser, les modalités, procédures et délais de mobilisation et les inventaires à jour de ces ressources faisant mention de leur état de fonctionnement.

Sur ces dernières propositions, le guide d'aide à l'élaboration des Plans ORSEC/POLMAR-Terre pour les départements français en ligne à l'adresse suivante : http://polmar.cetmef.developpement-durable.gouv.fr/polmar/uploads/Guide_Polmar_Orga_Generale_2015-06_v%20finale.pdf pourrait être une aide précieuse à la rédaction.

2.2. Commentaires détaillés

Le Cedre a aussi formulé des commentaires détaillés (mentionnés ci-dessus) sur le plan POLMAR-Terre :

- directement intégrés au document même du plan POLMAR-Terre.
- compilés et consolidés dans un tableau (dans le rapport du 19 mars 2021).

Ces commentaires détaillés sur les chapitres du plan POLMAR-Terre ne sont pas repris ici, et sont accessibles dans le rapport-commentaire du 19 mars 2021 (voir références ci-dessous).

2.3. Rapport-commentaire aux autorités

Les éléments suivants ont été envoyés aux autorités du Sénégal (le 19 mars 2021) :

- Le projet de plan national POLMAR-Terre (en version pdf) commenté directement;
- Le rapport-commentaire élaboré par le Cedre et le GI WACAF comprenant
 - des observations générales (reprises dans le présent rapport en section 2.1)
 - un tableau détaillé récapitulatif, par chapitre, les commentaires détaillés émis dans le Plan
 - la liste des Textes juridiques internationaux relatifs à la préparation et la lutte antipollution, et des documents législatifs et réglementaires nationaux relatifs à la préparation et la lutte antipollution
 - une liste indicative de guides et manuels utiles (Cedre, ITOPF, FIPOL, OMI,
 - des informations utiles pour le développement des annexes du Plan POLMAR-Terre (organisation des secours, interface Terre-Mer, exemples de formation et exercices, évaluation des sites pollués etc.)

Document « Revue du Projet de Plan-POLMAR-Terre du Sénégal »
(fichier : « 210317_PLAN_POLMAR_Terre_tableausynth_CEDRE_GIWACAF_final.pdf »).

3. Atelier des autorités du Sénégal, 24-26 août 2021

Les autorités nationales sénégalaises ont organisé un atelier national de « lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral et de validation du plan POLMAR-Terre du Sénégal » du 24 au 26 août, intégrant une séance de discussion des commentaires proposés par le GI WACAF et Cedre.

L'équipe du GI WACAF (représenté par C. Gondo) et le Cedre (représenté par F. Poncet) ont pris part à cet événement – à distance pour des raisons sanitaires.

Les activités sont résumées ci-dessous (voir programme de l'atelier en annexe) :

- **Jour 1** dédiée au lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral face à un déversement d'hydrocarbure.
- **Jour 2** consacré à la présentation détaillée du projet de plan POLMAR-Terre par les consultants nationaux, ainsi qu'au partage d'expérience par des experts internationaux du Cedre autour d'un cas réel de pollution dans une mangrove du littoral atlantique africain.
- **Jour 3** : échange suivant la présentation des commentaires de l'équipe GI WACAF-Cedre sur le projet de plan POLMAR Terre du Sénégal, ainsi que la présentation du Centre national de Coordination de la lutte contre la pollution marine (CENPOLMAR).

Un résumé des discussions des jours 2 et 3 est fourni en Annexe.

4. Conclusion

Le GI WACAF souligne l'important travail en cours de structuration et d'amélioration de l'organisation de la lutte à terre entrepris par les autorités, pour compléter les dispositions POLMAR pour la lutte en mer.

Le GI WACAF pourra expliciter au besoin les observations et commentaires (en vidéoconférence par exemple) et souhaiterait être informé des progrès et étapes clés de ce projet, ainsi que du projet de cartographie de la vulnérabilité du littoral (complètement technique indispensable de POLMAR-Terre) et des changements d'ensemble du système national de gestion des déversements accidentels.

LE GI WACAF remercie les autorités du Sénégal, et en particulier la HASSMAR.

5. Annexes

5.1. Programme de l'atelier national de « lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral et de validation du plan POLMAR-Terre du Sénégal » du 24 au 26 août

Jour 1 - Mardi 24 août 2021		
Horaire	Activité	Responsable
08h30-09h00	Inscriptions	Secrétariat
09h00-09h30	Cérémonie officielle d'ouverture	CT/COM
09h30-10h00	Pause et point presse	Traiteur - CT/COM
10h00-14h00	Lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral face à un déversement d'hydrocarbure	CSE
14h00-15h00	Déjeuner	Traiteur
15h00-16h30	Cartographie de vulnérabilité du littoral face à un déversement d'hydrocarbure - suite	
Jour 2 - Mercredi 25 août 2021		
09h00 - 09h15	Introduction au projet de plan POLMAR-Terre	Consultants
09h15-11h00	Retour d'expérience d'un cas réel de pollution – focus sur les opérations au niveau de la côte	Cedre
11h00 - 11h30	Pause	Traiteur
11h30- 13h00	Présentation détaillée du plan POLMAR-Terre	Consultants
13h00-14h30	Déjeuner	Traiteur
14h30-16h30	Discussion sur le plan POLMAR-Terre	Modérateur
Jour 3 - Jeudi 26 août 2021		
09h00-10h00	Poursuite des discussions sur le plan POLMAR-Terre, intervention GI WACAF	Modérateur, consultants, GI WACAF
10h00-10h45	Présentation du Centre national de Coordination de la lutte contre la pollution marine (CENPOLMAR)	Consultants
10h45-11h15	Pause	Traiteur
11h15-13h00	Poursuite discussions sur le POLMAR-Terre et le CENPOLMAR	Modérateur, consultants
13h00-14h30	Déjeuner	
14h30-15h30	Production et présentation du rapport des travaux	Equipe de rapporteurs
15h30-16h00	Cérémonie de clôture	CT/COM

5.1. Résumé des activités de l'atelier national de « lancement de la cartographie de vulnérabilité du littoral et de validation du plan POLMAR-Terre du Sénégal » du 24 au 26 août

Jour 1 – mardi 24 août 2021

L'équipe du GI WACAF n'a pas pu assister à cette première journée d'atelier.

Jour 2 – mercredi 25 août 2021

Chloé Gondo (Coordinatrice du Projet GI WACAF) a représenté l'équipe en assistant à cette deuxième journée depuis la plateforme en ligne Google Meet. Les consultants nationaux (Alioune Diop et Ousmane Traoré) qui ont rédigé le projet de plan POLMAR-Terre l'ont présenté succinctement (contexte de rédaction, principales problématiques et défis rencontrés). Puis Florence Poncet, Ingénieur d'Astreinte au Service Recherches du Cedre a présenté, en l'absence de Natalie Monvoisin, un retour d'expérience sur la pollution en mangrove en prenant l'exemple d'une intervention menée en 2021 le long d'une côte sableuse au Gabon.

Florence Poncet a ensuite répondu aux questions suivantes de la part de l'assistance :

- Quels conseils donner aux populations riveraines ? -> Ne pas toucher le polluant
- Peut-on utiliser de la chaux vive pour la mélanger avec le polluant et réutiliser le tout en briquettes ou sédiments sur les sites industriels ? -> Cette technique est de moins en moins utilisée face à d'autres solutions : Florence Poncet a prévu d'envoyer de la documentation à ce sujet avec Mme Tall de la raffinerie SAR.
- Dans le cas de l'intervention au Gabon, y a-t-il eu indemnisation des populations ? -> Pas vraiment car l'impact de la pollution était très limité sur les activités économiques. L'emploi des communautés locales a été privilégié pour les opérations de nettoyage.

La présentation de Florence Poncet a permis au modérateur de souligner la nécessité d'un plan de préparation à la lutte à terre en cas de pollution accidentelle par hydrocarbure ou produits chimiques, ce qui a conduit les consultants nationaux à présenter une première partie du projet de plan POLMAR-Terre, ce qui a été suivi d'échanges avec l'assistance.

Jour 3 – jeudi 26 août 2021

Chloé Gondo (Coordinatrice du Projet GI WACAF) a représenté l'équipe en assistant à cette deuxième journée depuis la plateforme en ligne Google Meet. Après une présentation générale du Projet GI WACAF et

de ses dernières activités menées avec le Sénégal, Chloé Gondo a souligné les recommandations majeures émanant du rapport produit par le Cedre et le GI WACAF pour la révision du projet de plan POLMAR-Terre soumis par les autorités sénégalaises : il s'agissait notamment de mieux distinguer l'appellation « plan POLMAR » par ses deux composantes mer et terre qui devront parfaitement s'articuler, et rendre le plan POLMAR-Terre plus opérationnel grâce à sa réorganisation et l'ajout d'annexes spécifiques.

A la suite de cette présentation, les remarques suivantes ont été relevées :

- Le rapport de révision fait état de nombreuses annexes à ajouter au projet de plan POLMAR-Terre, mais il était déjà prévu par les consultants nationaux d'ajouter ces documents (procédures qui détaillent la gestion d'une pollution) dans la deuxième phase (opérationnalisation) du plan. Selon les consultants, ceci n'a pas encore été fait pour des contraintes de temps. En particulier, il est prévu d'y figurer des annexes concernant les ressources humaines et matérielles à mobiliser, le plan de communication de crise, ainsi que l'étude de différents scénarii par rapport aux différents types de pollutions afin de mieux aider les autorités à s'organiser.
- Quelle est la démarche pour obtenir l'assistance technique du GI WACAF ? -> Il faut envoyer un courrier officiel à l'OMI spécifiant la demande, si possible en passant par le point focal du GI WACAF au Sénégal (la HASSMAR) pour mieux discuter des priorités actuelles du pays et du biennium de travail en cours.
- Ousmane Traoré, consultant national en charge de la rédaction du projet de plan POLMAR TERRE et ancien point focal du GI WACAF au Sénégal, a remercié le GI WACAF et le Cedre pour ces remarques positives. Il a attiré l'attention de l'assistance sur une spécificité du Sénégal, qui ne possède pour l'instant qu'un unique plan POLMAR en vigueur et comprenant les deux volets (maritime et terrestre). Ce plan est globalement coordonné par une structure dédiée, la HASSMAR, créée en 2006. Etant donné que le plan POLMAR existant ne détaille pas assez la lutte à terre, il a été décidé d'élaborer un plan POLMAR-Terre.

Pour répondre aux commentaires du Cedre et du GI WACAF, la dénomination « plan POLMAR » fait donc référence à l'unique plan du Sénégal, qui ne possède pas de plan POLMAR MER distinct. A la question d'un participant demandant s'il ne serait pas plus judicieux d'amender le plan POLMAR existant pour mieux détailler l'axe « lutte à terre », le consultant national a répondu que la demande des autorités sénégalaises consistait en la rédaction d'un plan POLMAR-Terre distinct, ainsi que des annexes permettant d'amender le plan POLMAR existant.