

GI WACAF 2^{ème} série de webinaires Préparation à la lutte et lutte contre les déversements accidentels

Webinaire #1 - 14 Avril 2021 : Plan National d'Intervention d'Urgence & annexes

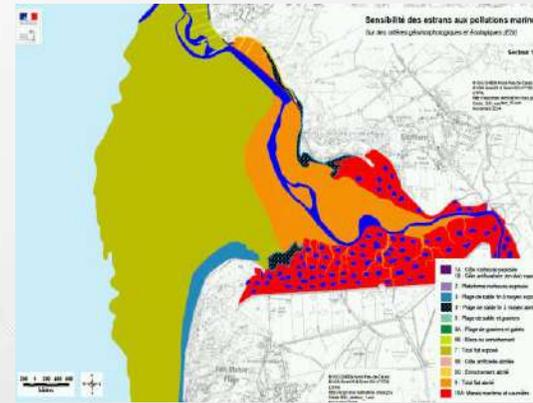
Pres. #1. Cadre général : Développement/ Mise à jour des Plans Nationaux d'Intervention d'Urgence

Lindsay Page-Jones, OTRA, www.antipol.com

✉ lpagejones@otra.onmicrosoft.com

☎ +33 (0)6 61 94 95 64

OTRA



- **Préparation à la lutte et lutte**
- **Équipe petite et réactive**
- **Préparation**
 - Plan d'intervention, cartes de sensibilité
 - Équipement spécifications & Maintenance
 - Formations, exercices, ateliers, conférences
 - Documents stratégiques, Guides, Projet I&T
- **Intervention**
 - Soutien des équipes (coordination & sur site)
 - Implication directe
- **Plus de 45 pays**
- **Agences, Projets & initiatives régionales**
 - OMI, IPIECA, Banque Mondiale, AFD, ITOPIF...
- **Industrie**
 - Total, Chevron, Repsol, ROMPETROL, SHELL, ESSO...



Introduction

- **Objectifs de la présentation**
 - PNIU dans la région WACAF
 - Contenu type d'un PNIU
 - Moyens & Organisation
 - Développement/ Mise à jour d'un PNIU et mise en place d'un système national d'intervention
- **Système National d'intervention**
 - Combinaison fonctionnelle des réglementations, organisations, personnel, procédures, installations & moyens, équipement, soutien logistique, etc. pour intervenir pour limiter les effets d'un déversement.
- **Plan National d'intervention d'urgence - PNIU**
 - Document officialisant ce « système national entier de préparation et d'intervention, incluant les moyens publiques et privés, pour gérer les urgences » (OMI) résultant d'un déversement d'hydrocarbures
 - Décrit la mise en place de l'OPRC 90 (seul instrument international sur le sujet) et autres conventions
 - Est le cadre général pour les plans d'urgence dans le pays (local, port, industrie...)

Pays WACAF



► PNIU en place



► OPRC 90



► Système de gestion



► Gestion des déchets



► Nettoyage côtier



Contenu type d'un PNIU – Pas de standards

Xxxxxx:

requis par la Convention OPRC 90

- **Introduction, responsabilités générales & Organisation**
 - Objectifs, portée et couverture. Conventions, Réglementations nationales & arrangements internationaux
 - Autorités nationales pour Préparation & Intervention, et pour l'assistance internationale
 - Responsabilités globales des autorités et secteurs privés
- **Stratégie & moyens d'intervention**
 - Environnement, sensibilités, scénarios représentatifs, comportement & devenir, compréhension des effets
 - Priorités d'intervention, Santé & Sécurité, stratégies, techniques et produits applicables
 - Capacités et moyens minimum sur site & besoin de moyens supplémentaires (public/ privé)
- **Gestion de l'intervention**
 - Points focaux pour l'alerte. Notification & Montée en puissance de la mobilisation
 - Système national de commandement & coordination
 - Installations & Réseau de communication & Gestion de l'information
 - Fonds nationaux d'urgence & Soutien national (douanes, immigration, sûreté...)
 - Assistance (pays/ régional / international). Gestion transfrontalière
 - Gestion de crise (média & relation publique, perturbation des activités, indemnisation...)
- **Préparation** : Formation & exercice, équipement & maintenance, retour d'expérience & processus d'amélioration, etc.
- **Annexes & documentation** : Formulaires, contacts, inventaire d'équipement, carte de sensibilité, politiques, instructions etc.

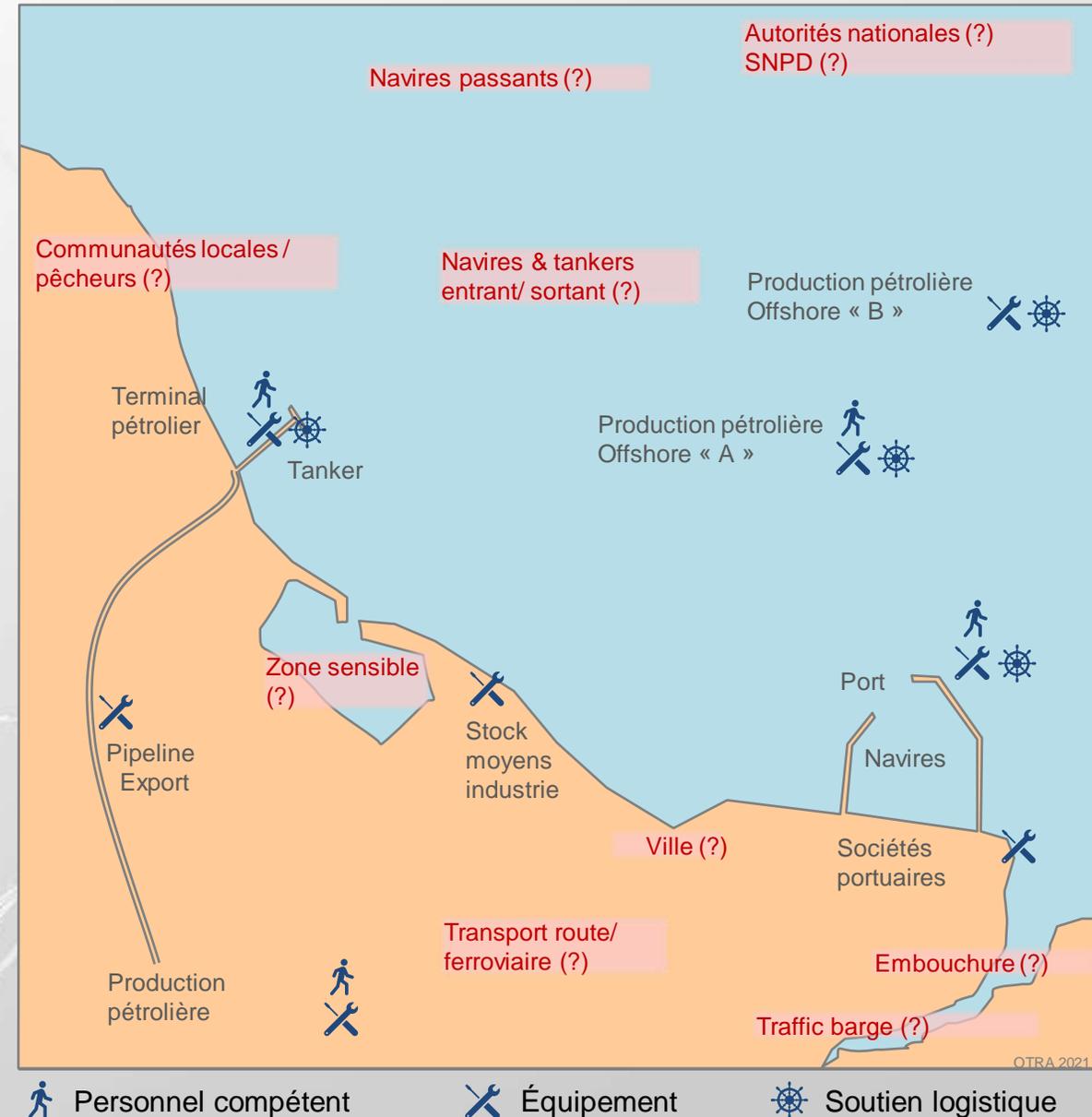
Tactiques & Moyens

- **Approche**

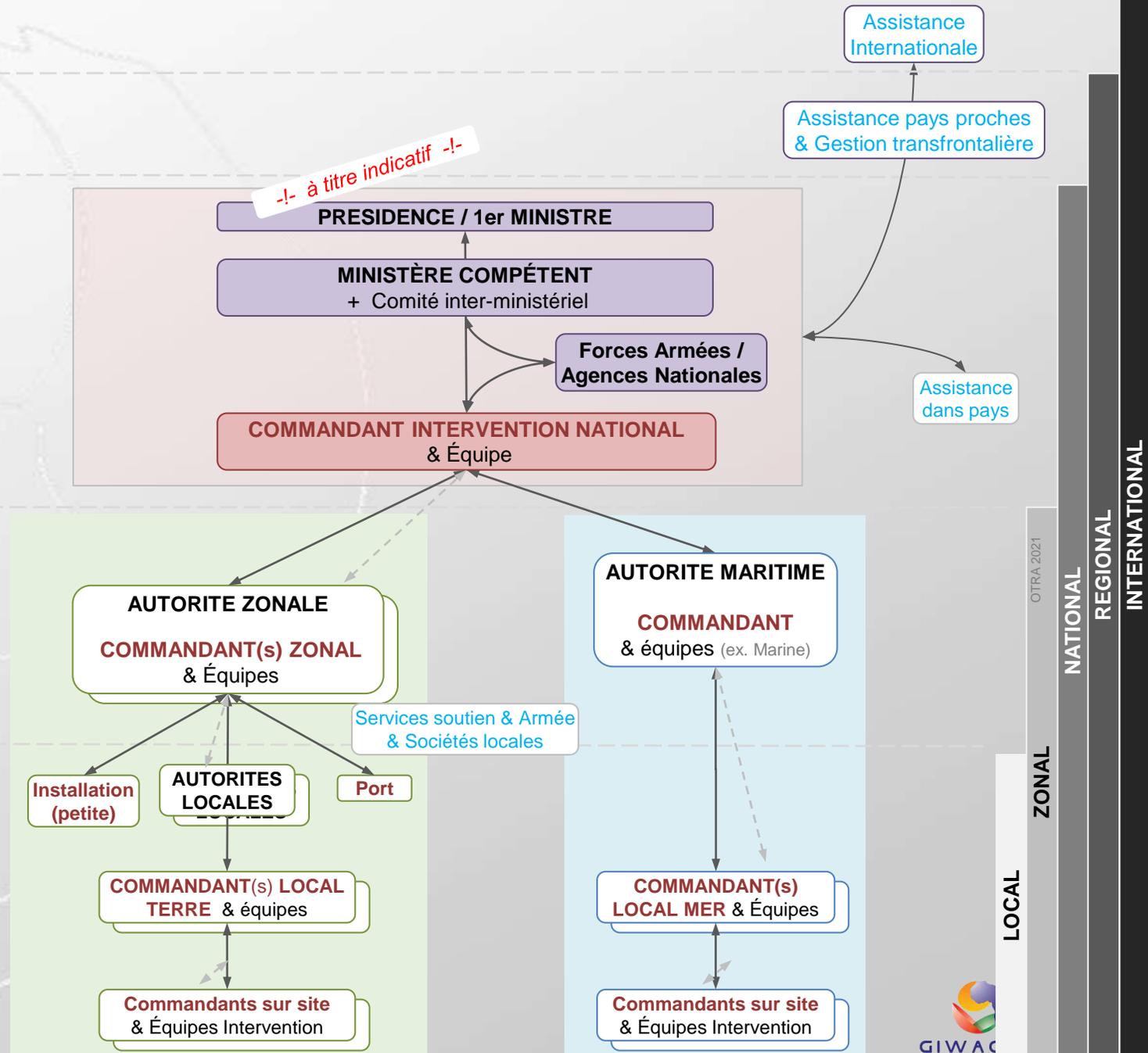
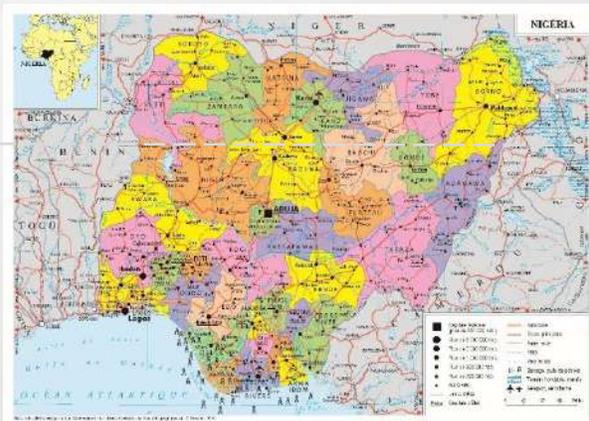
- **Moyens** =  Personnel +  Équipement +  Soutien
- Stock pour « pire cas »: pas raisonnable (improbables)
- **Réponse presque immédiate (tous déversement)**
et montée en puissance rapide (cas plus importants)

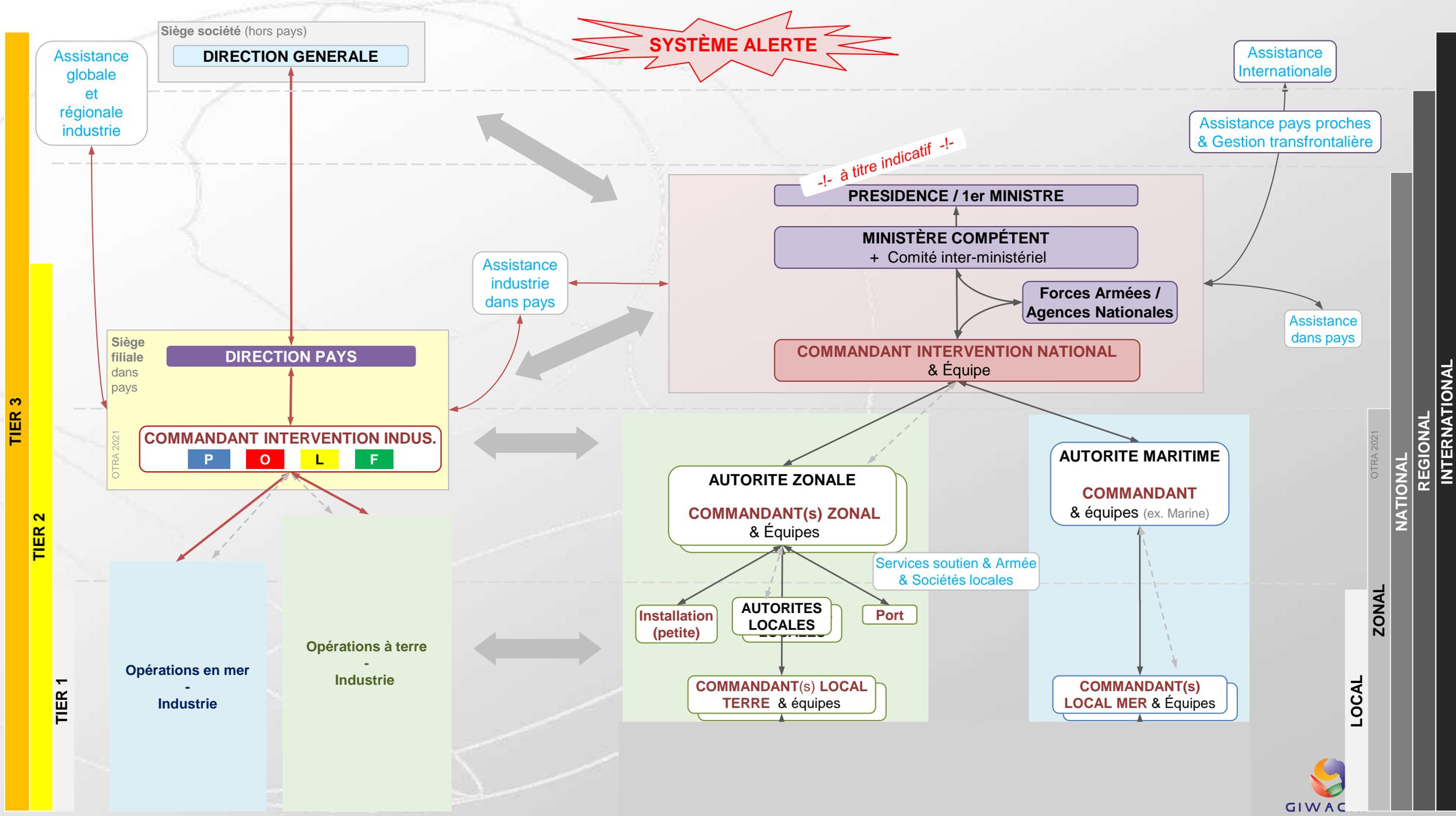
- **Responsabilités des Autorités**

- **Niveau des entités** : moyens d'intervention (site) suffisants pour les petits déversements et poursuivre jusqu'à l'arrivée de l'assistance (déversements plus importants)
+ Accès en place à l'assistance
- **Niveau national** : intervention possible sur l'ensemble du territoire à risque avec des moyens appropriés et mécanismes de montée en puissance. Envisager des stocks nationaux (lacunes?).
+ Inventaire des moyens – Complémentarité ?
+ Transport des moyens, accès aux sites, déploiement ...
+ Arrangements pour mobiliser l'assistance



Organisation nationale d'intervention





PNIU & Mise en place du système de lutte

- **Processus complexe**

- De la révision du PNIU à un système opérationnel de lutte
- Beaucoup de sujets à considérer et de parties prenantes à impliquer
- Pas de méthode standardisée
- Retours d'expérience entre pays

- **Demande**

- Autorité compétente en charge
- Approche globale →
Cadre logique



PNIU & Mise en place du système de lutte

EVALUATION & MISE A JOUR DU PNIU

CADRE LEGAL & SCENARIOS

- Portée & couverture du système national d'intervention?
- Évaluation PNIU & système national ?
- Réglementation cohérente? Conventions?
- Scénarios? Stratégies?
- Autorités compétentes pour préparation & intervention?

*Qui alerte qui ? Qui commande qui ?
Qui fait quoi ? Qui paye quoi ?
Comment lutter et évaluer ? Avec quels outils ?
Comment gérer les problèmes induits ?
RETOS, et autres outils*

TACTIQUES DE SUIVI & LUTTE + MOYENS

- Tactiques recommandées de suivi et lutte
- Moyens minimum requis
- Politiques spéciales à mettre à jour ex. Dispersant
- **Port/ Entité/ Secteur privé** : capacités d'intervention du site?
Type et niveau de moyens sur site ? Montée en puissance? Assistance?
- **Autorités**: moyens disponibles dans le pays cohérents avec les risques? Lacunes? Moyens propres? Complémentarité? Assistance?
- Méthode pour développer des tactiques – cas réels

ORGANISATION ET GESTION D'INCIDENT & DE CRISE

- Structure du système national adaptable à chaque cas Global ? Adaptations selon le responsable ? Positions clé & responsabilités?
- **Fonctionnement du système national de gestion**
Alerte & mobilisation. Commandement en mer et à terre. Coordination de l'intervention. Réseau de communication et gestion de l'information. Assistance. Gestion transfrontalière. Gestion de crise etc.
- Méthode pour développer & mettre en œuvre des plans d'intervention

PNIU & Mise en place du système de lutte

APPROBATION PNIU / ENTRÉE EN VIGUEUR & DOCUMENT DE MISE EN OEUVRE

- **Approbation et entrée en vigueur du PNIU mis à jour**
- **Planification de la mise en place du système national d'intervention et budget.**

Exemple de composantes pour un document-cadre de mise en œuvre :

- REGLEMENTATIONS & ACCORDS
- PLANIFICATION & PLANS D'INTERVENTION
- COORDINATION DE L'INTERVENTION (INCIDENT & CRISE)
- SANTE, SECURITE & SURETE
- OPERATIONS D'INTERVENTION & MOYENS
- SUIVI & GESTION DE L'INFORMATION
- FONDS D'URGENCE + GESTION DES DEMANDES D'INDEMNISATION
- FORMATION & EXERCICE (PROGRAMME & ORGANISATION)
- DURABILITE & AMELIORATION

MISE EN OEUVRE & DURABILITE

- **Mise en place du système national:** désignation, formation, exercice, installations, acquisition ...
- **Garantie de la mise en place des systèmes d'intervention privés & locaux.**
- **Maintenance, mise à jour & amélioration du système.**

Éléments de conclusion...

- **Développement/ Mise à jour du PNIU par les autorités** (+ soutien externe si besoin)
 - Évaluation/lacunes → Implication → Compétences renforcées + Appropriation PNIU
- **Pour un PNIU et un système efficace, définir/ garantir**
 - Fondations légales du plan + Conventions
 - Structure flexible selon partie responsable et organisation administrative - territoriale
 - Responsabilités des équipes pour gestion (incident/ crise) avec autorité réelle
 - Mécanismes de coordination (partie responsable + Pays proches + autres...)
 - Moyens adéquats, suffisants & disponibles (privé/ public) + Accès à l'assistance
- **Document-cadre de mise en œuvre & Durabilité**
 - Budget + Soutien des hautes autorités + Appui technico-financier externe possible.
 - Possibles projets conjoints & soutien de l'industrie
 - Exercices réguliers et réalistes pour se former et tester

- **Back-up**

OPRC 90, Article 6: National and regional systems for preparedness and response

- **(1) ... establish a national system for responding promptly and effectively to oil pollution incidents. (...):**
 - (a) the designation of:
 - (i) the competent national authority or authorities with responsibility for oil pollution preparedness and response;
 - (ii) the national operational contact point or points, which shall be responsible for the receipt and transmission of oil pollution reports as referred to in article 4; and
 - (iii) an authority which is entitled to act on behalf of the State to request assistance or to decide to render the assistance requested;
 - (b) a national contingency plan for preparedness and response which includes the organizational relationship of the various bodies involved, whether public or private, (...).
- **(2) ... within its capabilities either individually or through bilateral or multilateral cooperation and, as appropriate, in cooperation with the oil and shipping industries, port authorities and other relevant entities, shall establish:**
 - (a) a minimum level of pre-positioned oil spill combating equipment, commensurate with the risk involved, and programmes for its use;
 - (b) a programme of exercises for oil pollution response organizations and training of relevant personnel;
 - (c) detailed plans and communication capabilities for responding to an oil pollution incident. Such capabilities should be continuously available; and
 - (d) a mechanism or arrangement to coordinate the response to an oil pollution incident with, if appropriate, the capabilities to mobilize the necessary resources.